

忻州市人民政府文件

忻政发〔2024〕1号

忻州市人民政府 关于做好2024年安全生产工作的通知

各县（市、区）人民政府，忻州经济开发区管委会，五台山风景名胜区管委会，市人民政府各委、办、局：

2024年，全市安全生产工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，坚持严的基调、紧的状态、深的精神、细的举措、实的作风，坚持“五不为过、五个必须”，坚持“负责任、动脑筋、讲良心”的工作要求，深刻汲取代县精诚矿业系列事故瞒报事件和吕梁市离石区永聚煤矿办公楼“11·16”重大火灾事故教训，推动安全生产治理模式转型，严格

落实安全生产“543”工作机制，始终把安全生产放在首要位置，以安全生产责任落实年为主线，全力开展安全生产治本攻坚三年行动，强化重点行业领域专项整治，持续提升本质安全水平，全面提升防灾减灾救灾和突发事件应对处置能力，固本强基、提质强能，坚决杜绝重特大事故，遏制较大事故，减少一般事故，守牢守稳安全底线。

一、以责任落实年为主线，构建完善安全责任体系

（一）深入贯彻安全发展理念。各级各部门要全面落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神和党的二十大精神，将其作为政治理论学习的重要内容。各级党委要将学习习近平总书记关于安全生产的重要论述纳入党委宣传工作重点，把安全生产纳入党委议事日程和全会工作报告。各级党委、政府、企事业单位要将学习贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、消防、防灾减灾救灾重要论述纳入各级理论学习计划，并确保每季度至少进行一次理论学习，不断提升安全生产治理能力。

（二）严格落实职责任务。各级各部门各单位要将全面落实安全生产责任作为全年的核心工作来抓，紧紧围绕“安全生产责任落实年”的各项任务措施，倒排工期，落实责任，确保件件有着落，事事有回音。

1.严格党政领导责任。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，动态编制并落实安全生产职责清单和年度重点工作任务清单，将履行安全生产工作职责情况列入党委、政府

领导班子及其成员年度考核述职内容。要深化以案促改、以案促治工作，不断巩固拓展，做好持续提升。各级党委政府要建立安全生产办实事、解难题清单，针对安全监管部门领导班子、干部队伍、监管职责、执法力量、经费保障、执法装备、信息化建设等方面，全年至少研究解决10项具体问题。实行市、县政府领导干部包保煤矿、金属非金属地下矿山和尾矿库安全生产责任制。市县安委会坚持每月至少召开一次会议，分析研判安全形势，研究解决问题。进一步明确非煤矿山等行业主管部门。重点行业领域建立健全“一件事”一个部门牵头、相关部门配合、全链条安全监管的责任体系。进一步明确行业主管部门、行业监管部门、专业监管部门和集中审批部门的安全职责。及时厘清职能交叉和新产业新业态行业领域的安全监管职责分工。推进安委办实体化。推动矿山转型升级。县级党政领导干部要投入更大精力抓安全生产，定期深入一线检查指导，持续巩固深化打击瞒报事故专项行动成果。配合好国务院安委办督导组对我市矿山安全生产工作的督导，成立全市矿山安全集中排查整治工作专班，开展为期一年的矿山安全集中排查整治专项行动，尽快出台矿山安全监管职责清单，组织开展矿山安全监管执法队伍专业化知识大培训，深化矿山安全治理模式改革转型，整体提升矿山安全生产水平。

2.落实部门监管责任。要充分发挥市县安全生产专业委员会作用，提请各专委会主任、副主任每季度至少召开一次专委会会议，研究部署本行业领域安全生产工作。动态完善监管部

门安全生产权责清单；编制年度监督检查计划，明确每个企业监管责任、检查频次、检查内容；坚持实施安全生产挂牌责任制。集中审批部门颁发相应许可证照后，实时向行业主管部门和行业监管牵头部门推送相关审批信息和资料，各监管部门做好监管工作。坚持实行重点行业领域分类分级监管、企业主要负责人安全生产考核记分和矿山安全监管专员全覆盖派驻。

3.压实企业主体责任。严格落实安全生产第一责任人责任，坚持履职尽责承诺。制定并落实企业分管负责人安全生产职责清单。依法设置安全管理机构，配备安全总监、专兼职安全管理人员和注册安全工程师。足额提取使用安全生产费用。建立企业内部安全生产监督考核机制，每年组织全员安全生产责任制落实情况考核。要严格相关方安全管理，对发包、出租生产经营项目、场所及设备等行为，在合同或协议中明确双方安全生产的职责。要强化举一反三整改落实，深刻吸取事故教训，全面落实整改措施，每年至少组织开展一次全员安全警示教育活动。矿山企业按照有关规定全面开展“体检式”精查，建立健全安全生产管理制度机制，其他高危行业领域企业推广矿山企业做法。企业必须做到安全责任、投入、培训、管理和应急救援“五到位”。

4.完善全员安全责任。建立健全从主要负责人到一线从业人员的安全生产责任体系，制定并落实安全生产责任清单，严格考核奖惩；要将企业安全生产责任制、管理制度、操作规程及企业安全生产涉及的相关标准规范，纳入企业三级培训的內

容，严格按照国家法律法规规定的内容、学时及工作衔接点进行培训，未经培训不得上岗；严格遵守安全管理制度和规程标准，持续深化反“三违”活动，让每个人做到不伤害自己、不伤害他人、不被别人伤害、保护他人不受伤害。要落实企业举报奖励制度，加强社会监督、舆论监督和企业内部监督。

二、严密管控风险隐患，实现更高水平的安全保障

（三）加强重大风险源头管控。推动开发区、工业园区、化工园区等重点区域制定安全生产禁止和限制类产业目录，严格安全准入。行政审批、发展改革等部门要对有关项目实施联合审查，加强源头安全防范。严格矿山安全生产准入。规范矿山建设项目安全设施设计审查和安全生产许可。

（四）严格安全风险预警管控。运用大数据、物联网等技术，加大矿山、危险化学品重大危险源、粉尘涉爆等行业领域安全风险监测预警系统建设应用。完善露天矿山边坡、尾矿库在线监测。企业要建立完善并落实安全风险分级管控制度。监管部门要通过安全风险监测预警系统等，加强对企业风险管控措施落实情况的检查。

（五）深化重大事故隐患专项排查整治。以重点行业领域、高风险场所、危险作业环节管理和全员安全素质提升为重点，集中开展安全意识大教育、安全隐患大排查、安全问题大整治、安全责任大落实活动。企业要建立健全事故隐患排查治理制度，完善事故隐患自查自改常态化动态清零机制。对重大事故隐患，企业要向监管部门和企业职工“双报告”，监管部门挂牌督办并

审核把关销号。

（六）推进安全生产依法治理。严格实施《安全生产法》和《山西省安全生产条例》等法律法规，修订完善配套制度标准。加大“互联网+执法”应用力度，推广“远程+现场”执法。采取“四不两直”、暗查暗访、交叉执法等方式，深入推进精准严格执法，及时公布和处理检查发现的重大事故隐患。建立健全监管执法统计、执法考评和典型案例报送制度。强化专家配合执法、指导服务企业的技术支撑。

三、开展治本攻坚三年行动，深化重点行业领域专项整治

（七）开展治本攻坚三年行动。要按照省、市安委会统一部署，聚焦当前制约安全发展的深层次矛盾问题，着力开展安全生产责任大落实、企业主要负责人安全教育培训、从业人员安全素质提升、部门精准执法、重大事故隐患判定标准体系完善、事故隐患动态清零、安全科技支撑、全民安全素质提升等行动，落实人防、技防、工程防、管理防等措施，不断提升本质安全水平。矿山行业要在制定并落实治本之策上作表率，推进安全管理与资源配置、产能挂钩。

（八）煤矿领域专项整治。贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》及省、市工作措施，宣传贯彻执行好《煤矿安全生产条例》，开展治本攻坚三年行动，严格落实防范遏制矿山领域重特大事故八条硬措施，完善地质先行、超前治灾、风险管控、隐患整治、基层基础、科技赋能、应急处置、事故调查“一件事”全链条。对

井工、露天煤矿、井上井下全面排查“过筛子”，大力实施瓦斯、水、火、顶板等重大灾害超前治理。组织开展隐蔽致灾因素区域性普查治理。强化重大安全风险管控，加强采掘接续、设施设备、高风险作业和关键环节管理。组织外包队伍专项执法检查，规范外包工程管理。推行“无视频不作业”。加强停产停建煤矿安全管控，实施驻矿盯守。矿山安全管理层级压减至三级以内。统筹建立煤矿保供任务完成情况动态调整机制。开展“打非治违”专项行动，对布置隐蔽工作面、超能力生产、超层越界、非法盗采、巷道式采煤、使用淘汰落后装备、以建设名义进行生产等非法违法生产建设行为进行重点打击。

（九）金属非金属矿山和尾矿库领域专项整治。推进铁矿资源整治整合重组，加快推广机械化撬毛，严格落实《忻州市非煤地下矿山防范冒顶片帮事故“八无八不”硬措施》，不断提高安全生产科技保障能力，提升工作效率和安全系数。按照《忻州市金属非金属地下矿山隐蔽致灾因素普查治理“九必须九严禁”》要求，采用钻探、物探、化探等方式，开展隐蔽致灾因素普查，坚持系统谋划、超前研判，动态、精准掌握隐蔽致灾因素，及时、有效治理重大灾害。以推动隐患源头治理为核心，以落实企业主体责任为重点，组织开展非煤矿山企业“体检式”精查。突出资质挂靠、未签订安全生产管理协议、项目安全管理机构不健全、专业技术人员学历资质不符合要求等问题，组织开展外包采掘施工队伍的专项整治。推进大型矿山开展自动化、智能化升级改造。制定尾矿库闭库销号计划和销号清单，

对运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库、停用时间超过3年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库，必须在年内完成闭库治理并销号。完成头顶库治理。

（十）危险化学品领域专项整治。防控重大危险源和转移项目安全风险。加强危险作业安全管理，持续推进重大危险源企业双重预防机制数字化建设，聘请第三方专家团队开展企业安全体检。督促企业扎实开展“三级”教育培训和每年一次的全员培训，严防培训“走过场”，持续提升从业人员素质。持续开展“打非治违”，及时查处化工和危险化学品建设项目未批先建等违法行为。开展危险化学品经营企业安全专项整治和工业气体充装企业安全风险评估。深化“小化工”专项整治。推动认定的化工园区全部达到“十有两禁”要求。

（十一）交通运输领域专项整治。加大酒驾醉驾、无证驾驶等违法行为整治力度。推进农村交通安全分级分类管理，深化农用车违法载人专项整治。加强大型营运客车安全监管，严格“两客一危”等重点车辆动态监控。从严监管桥梁、隧道、长下坡、急弯等高风险路段。常态化开展货车超限超载整治。加强铁路沿线安全治理。深化公路安全生命防护工程建设。开展农村地区道路交通视频图像统筹建设与智能应用。

（十二）建设工程施工和经营性自建房领域专项整治。深入开展房屋市政在建工程、公路工程等施工安全专项治理，严格管控高边坡、深基坑等“危大工程”，重点排查整治隧道、桥梁等重点工程。推进城市基础设施生命线安全工程建设。开展

大跨度建筑质量安全排查。严厉查处建筑施工违法分包转包、挂靠资质等行为。加强安全管理，强化日常检查，深入推进隐患整治。经营性自建房新改扩建必须依法办理审批手续。严禁违规加层加盖。装饰装修不得擅自变动建筑主体和承重结构。自建房转为经营用途的，必须取得相关审批手续和房屋安全鉴定合格证明。

（十三）燃气领域专项整治。强化城镇燃气企业运行安全。巩固提升城镇燃气安全专项整治集中攻坚成效，继续实施燃气老旧管网改造，构建燃气风险管控和隐患排查治理双重预防机制。加强城镇燃气及气瓶、燃气具及配件市场治理整顿。

（十四）消防领域专项整治。紧盯人员密集场所、高层建筑、商业综合体、劳动密集型企业、文博单位、“九小场所”、多业态混合生产经营等高风险场所，老旧商住混合体等低设防区域，电气线路老化、消防设施短缺损坏、封闭安全出口等问题，以及工矿企业办公楼、浴室、食堂、宿舍、工棚等易忽视环节，开展火灾隐患排查整治。深化畅通消防“生命通道”工程建设和老旧场所消防设施升级改造。全面开展建设工程消防审验问题专项整治和消防安全集中除患攻坚大整治行动。持续强化基层消防力量建设。

（十五）其他行业领域专项整治。特种设备、冶金工贸、民爆物品、文化旅游、畜牧、农机、电力等行业领域也要结合实际开展专项整治。

四、提升综合防灾减灾救灾能力，带动重点灾害防治更有

成效

(十六) 提升自然灾害防治能力。健全完善防灾减灾救灾议事协调机构，加强综合减灾示范创建，常态化开展灾害风险隐患排查，稳步推进完善市级自然灾害综合风险普查基础数据库。

(十七) 完善监测预警体系。推进市级自然灾害综合风险监测预警信息化建设，形成自然灾害监测预警合力。强化预警和应急响应联动，完善直达基层责任人的预警“叫应”和跟踪反馈机制。推动建立重点林区雷击火预警系统。加强中小流域极端暴雨洪涝综合应急监测能力建设。推进地质灾害自动化监测和气象风险预警网络建设。

(十八) 加强重点灾种防范

1.森林草原火灾：深入开展重大火险隐患排查整治。强化监测预警和群防群控。推进森林草原防火阻隔系统和防火道路建设，加快完善重点火险区火灾防控基础设施。科学组织清理重点林缘部位可燃物。严格林区草地以及林缘地带野外用火管控，严查野外违法用火行为。

2.水旱灾害：加强防汛抗旱准备和隐患排查。强化城市排水防涝设施、易涝点智慧化监控。加强水利工程调度运用，强化山洪灾害监测预警。完善防汛抗旱协作和应急联动机制，统筹做好防凌和抗旱工作。强化预测预报预警和会商研判，遇强降雨坚决果断撤离转移。

3.地质灾害：加强综合防治体系建设，重点实施避险搬迁、

工程治理，开展重点地区地质灾害精细化调查和风险“双控”试点管理。

4.地震灾害：配合省级实施山西地震烈度速报与预警工程和巨灾防范工程相关工作任务。配合开展地震灾害损失预评估和活动断层探测。优化震情监视跟踪协同工作机制，加强地震趋势会商研判。加强地震灾害防范应对准备工作。

5.气象灾害：完善气象灾害应急指挥体系。加强以气象灾害预警为先导的多部门应急响应联动机制运行。健全信息报告机制和临灾“叫应”机制。加强防雷和升放气球安全。开展人工影响天气作业助力防灾减灾工作。

五、更加注重固本强基，促进应急管理水整体提升

（十九）强化基层建设。完善基层应急管理和消防组织体系，加强人员力量配备。优化消防站点功能布局，加强消防基础设施建设。实施基层应急能力提升计划，为基层配备常用应急救援装备和个体防护装备。

（二十）加强科技信息保障。开展自然灾害应急能力提升工程项目建设，配备音视频指挥调度等设施设备。推进应急数据汇聚服务、应急管理指挥调度等项目建设。加大智慧消防、消防大数据平台、消防物联网监控系统市级预警中心建设应用力度。推动煤矿加强采掘智能化、火灾预测等智能技术装备研发应用。

（二十一）强化标准化建设。完善双重预防机制建设标准体系。推动规模以上企业安全生产标准化逐步达标、规模以下

企业积极创建。加强矿山、危险化学品、冶金工贸、建筑施工、交通运输等行业领域标准化创建。

（二十二）加强宣传教育培训。深入开展安全宣传“七进”、安全生产月、消防宣传月、防灾减灾周等活动，加强先进典型宣传，积极营造安全文化氛围。推动将应急管理和消防安全纳入市县党政正职等领导干部培训内容。推动企业建立完善安全培训管理体系。加强特种作业人员等现场培训和实操实训。推进省、市安全文化示范企业创建。

六、加强应急响应能力，确保突发事件应对有序高效

（二十三）加强救援队伍建设。加强以综合性消防救援队伍和政府专职应急救援队伍为主力，解放军和武警部队为突击，专业应急救援队伍为骨干，社会救援队伍为辅助的应急救援力量体系建设。加强应急救援队伍战斗力培养，完善救援力量联演联训、联勤联战工作机制，开展协同练兵。

（二十四）提升装备物资保障能力。开展基层防灾工程项目建设，强化应急救援队伍装备配备，加快补齐应急救援队伍装备短板。完善应急救援物资储备体系，扩大救援装备器材和保障物资储备规模，增加储备品种和数量，形成科学配置、相互补充的储备网络。充分发挥社会力量，利用市场资源，开拓应急物资装备多样化储备渠道，积极探索建立实物储备与商业储备相结合、生产能力储备与技术储备相结合、政府采购与政府补贴相结合的应急物资储备方式。

（二十五）强化应急预案和应急演练。修订忻州市突发事

件总体应急预案，推动各级修订专项应急预案。年内各级政府至少组织开展一次综合性实战演练，督促企业定期开展应急预案演练。

（二十六）有效应对处置事故灾害。健全应急指挥工作机制，严格值班值守，强化事故信息和灾情报送，加强应急调度，强化应对准备，遇突发情况能够协调联动、高效处置，及时救援救助。

七、严格调查评估与检查考核，倒逼制度措施落实落细

（二十七）从严开展事故调查和灾害评估。按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效和“四不放过”的原则，认真组织调查评估。严格落实事故调查挂牌督办制度。采取下发事故通报、制作事故警示教育片等方式，开展常态化警示教育。

（二十八）加大考核巡查力度。将安全生产责任落实年、安全生产治本攻坚三年行动、进一步加强矿山安全生产工作等重点工作落实情况纳入安全生产和消防工作考核巡查范围，推动考核结果作为党政领导干部组织考察、评优评先等事项的重要参考。将“多通报、多发督办函、多暗访”作为安全生产督查巡查长效机制。

（二十九）推动正面激励引导。用好正向激励手段，将开展治本攻坚情况以及日常安全生产工作表现，作为单位和个人评优评先的重要依据；加大对安全生产工作中成绩突出单位的通报表扬力度，相关领导干部在同等条件下可按规定优先晋职晋级、提拔任用，强化正面典型引导和示范引路，以点带面推

动整体工作水平提升。

(三十) 严格责任倒查追究。树立“严管就是厚爱”和“动员千遍不如问责一次”的理念，对因故意或者重大过失，未履行、不当履行或者违法履行职责，导致发生事故等危害后果或者造成不良影响的，依法进行责任倒查追究，不仅追究企业直接责任人和主要负责人责任，而且追究属地党政领导责任和部门监管责任，并依法将有关企业及人员列入严重失信主体名单。对工作不落实、作风不扎实、执法不严格的，进行通报批评、约谈或者诫勉。

附件：重点任务分工



(此件公开发布)

附件:

重点任务分工

主要内容	具体事项	工作任务	责任单位
<p>一、以责任落实为主线，构建完善安全责任制体系</p>	<p>(一) 深入贯彻安全发展理念</p>	<p>各级部门要全面落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，并将其作为政治理论学习的重要内容。各级党委要将学习近平总书记关于安全生产的重要论述纳入党委宣传工作计划，把安全生产学习纳入党委理论学习计划，并纳入安全生产、应急管理、消防安全、防灾减灾救灾等重要论述纳入各级理论学习计划，并定期开展安全生产理论轮训，不断提升安全生产治理能力。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区、五台县、崞阳经济开发区、崞山风景名胜区管委会</p>
	<p>(二) 严格落实职责任务</p>	<p>1. 严格党政领导责任。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，动态编制并落实安全生产责任清单和年度重点工作清单，将履行安全生产工作职责情况列入党委、政府领导班子及其成员年度考核内容。要深化以案促改、以案促治工作，不断巩固拓展，做好持续提升。各级党委政府要建立安全生产办实事、解难题清单，针对安全监管领导班子、干部队伍、监管职责、执法力量、经费保障、执法装备、信息化建设等方面，全年至少研究解决10项具体问题。实行市、县政府领导每月至少召开一次会议，分析研判安全形势，研究解决突出问题。各县安委会坚持每月至少召开一次会议，分析研判安全形势，研究解决突出问题。进一步明确煤矿等行业主管部门健全“一件事”一个部门牵头、相关部门配合、全链条安全监管的责任体系。进一步明确行业主管部门、行业监管部门、专业监管部门和集中审批部门的安全职责。及时厘清职能交叉和新兴产业新业态行业领域的安全监管职责分工。推进安委办实体化。推动矿山转型升级。县级党政领导干部要投入更大精力抓安全生产，定期深入一线检查指导，持续巩固深化打击瞒报事故专项行动成果。配合好国务院安委办督导组对我市安全生产工作的督导，成立全市矿山安全集中排查整治工作组，开展为期一年的矿山安全集中排查整治专项行动，尽快出台矿山安全监管职责清单，组织开展矿山安全执法队伍专业化知识大培训，深化矿山安全治理模式改革转型，全面提升安全生产水平。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区、五台县、崞阳经济开发区、崞山风景名胜区、市安委办</p>

<p>一、以责任落实为主线，构建完善安全全责任体系</p>		<p>2.落实部门监管责任</p>	<p>要充分发挥市县安全生产专业委员会作用，提请各专委会主任、副主任每季度至少召开一次专委会会议，研究部署本行业领域安全生产工作。</p> <p>动态完善监管部门安全生产权责清单；编制年度监督检查计划，明确每个企业监管责任、检查频次、检查内容；坚持实施安全生产挂牌责任制。</p> <p>集中审批部门颁发相应行政许可证照后，实时向行业主管部门和行业监管部门推送相关审批信息和资料，各监管部门做好监管工作。</p> <p>坚持实行重点行业领域分类分级监管、企业主要负责人安全生考核记分和矿山安全监管专员全覆盖派驻。</p>	<p>各县（市、区）政府、五台山风景名胜区管委会、各安全生产专业委员会</p> <p>各县（市、区）政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市级负有安全监管职责的部门</p> <p>各县（市、区）政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市行政审批局等部门</p> <p>各县（市、区）政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市住建局、市应急管理局、市消防救援支队等部门</p>
			<p>3.压实企业主体责任。严格落实安全生产第一责任人责任，坚持履职尽责承诺。制定并落实企业分管安全生产职责清单。依法设置安全管理机构，配备安全总监、专职安全生产管理人员和注册安全工程师。足额提取使用安全生产费用。建立企业内部安全监督管理机制，每年组织全员安全生产责任制落实情况考核。要严格按照协议中明确双方安全管理的职责。要强化生产场所及设备等行为，在合同或培训中全面落实整改措施，每年至少组织开展一次全员安全警示教育。矿山企业按照有关规定全面开展“体检式”精查，建立健全安全生产管理制度，其他高危行业领域企业推广矿山企业做法。企业必须做到安全责任、投入、培训、管理和应急救援“五到位”。</p>	<p>负有安全监管职责的部门督促企业落实</p>

<p>一、以责任落实为主线，构建完善安全责任体系</p>	<p>(二) 严格落实职责任务</p>	<p>4.完善全员安全生产责任。建立健全从一线从业人员到主要负责人的安全生产责任体系，制定并落实安全生产责任清单，严格考核奖惩；要将企业安全生产责任制、管理制度、操作规程及企业安全生产标准规范，纳入企业三级培训内容，严格按照国家法律法规规定的内容和程序进行培训，未经培训不得上岗；严格遵守安全管理制度和规程标准，持续深化反“三违”活动，让每个人做到不伤害自己、不伤害他人、不被他人伤害、保护他人不受伤害。要落实企业举报奖励制度，加强社会监督、舆论监督和企业内部监督。</p>	<p>负有安全监管职责的企业落实督促</p>
<p>二、严密管控现实隐患，实现更高水平安全保障</p>	<p>(三) 加强重大风险源头管控</p>	<p>推动开发区、工业园区、化工园区等重点区域制定安全生产禁止和限制类产业目录，严格安全准入。</p> <p>行政审批、发展改革等部门要对有关项目实施联合审查，加强源头安全防范。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市工信局、市商务局、市应急管理局等部门</p>
	<p>(四) 严格安全风险预警管控</p>	<p>严格矿山安全生产准入。规范矿山建设项目安全设施设计审查和安全生产许可。</p> <p>运用大数据、物联网等技术，加大矿山、危险化学品重大危险源、粉尘涉爆等行业领域安全风险监测预警系统建设应用。完善露天矿山边坡、尾矿库在线监测。企业要建立完善并落实安全风险分级管控制度。监管部门要通过安全风险监测预警系统等，加强对企业风险管控措施落实情况的检查。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市工信局、市自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等部门</p>
			<p>各相关县(市、区)政府、市能源局、市自然资源局、市应急管理局等部门</p>
			<p>负有安全监管职责的部门</p>

<p>二、严密管控现实风险，实现更高水平安全保障</p>	<p>(五) 深化重大事故隐患排查整治</p>	<p>以重点行业领域、高风险场所、危险作业环节管理和全员安全素质提升为重点，集中开展安全意识大教育、安全隐患大排查、安全专项整治、安全责任大落实活动。</p> <p>企业要建立健全事故隐患排查治理制度，完善事故隐患自查自改常态化动态清零机制。对重大事故隐患，企业要向监管部门和企业职工“双报告”，监管部门挂牌督办并审核把关销号。</p> <p>严格实施《安全生产法》和《山西省安全生产条例》等法律法规，修订完善配套制度标准。加大“互联网+执法”应用力度，推广“远程+现场”执法。采取“四不两直”、暗查暗访、交叉执法等方式，深入推进精准严格执法，及时公布和处理检查发现的重大事故隐患。建立健全安全监管执法统计、执法考评和典型案例报送制度。强化专家配合执法、指导服务企业的技术支撑。</p> <p>要按照省、市安委会统一部署，聚焦当前制约安全发展的深层次矛盾问题，着力开展安全生产责任大落实、重大事故隐患判定标准完善、事故隐患动态清零、安全提升、科技支撑、全民安全素质提升等行业要在制定并落实本之策上作表率，推进安全管理与资源配置、产能挂钩。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景区管委会、市住建局、市城管局、市交通局、市文旅局、市应急管理局、市消防救援支队等部门</p> <p>负有安全监管职责的部门督促企业落实</p> <p>负有安全监管职责的部门</p>
<p>(六) 推进安全生产依法治理</p>	<p>(七) 开展治本攻坚三年行动</p>	<p>《安全生产法》和《山西省安全生产条例》等法律法规，修订完善配套制度标准。加大“互联网+执法”应用力度，推广“远程+现场”执法。采取“四不两直”、暗查暗访、交叉执法等方式，深入推进精准严格执法，及时公布和处理检查发现的重大事故隐患。建立健全安全监管执法统计、执法考评和典型案例报送制度。强化专家配合执法、指导服务企业的技术支撑。</p> <p>要按照省、市安委会统一部署，聚焦当前制约安全发展的深层次矛盾问题，着力开展安全生产责任大落实、重大事故隐患判定标准完善、事故隐患动态清零、安全提升、科技支撑、全民安全素质提升等行业要在制定并落实本之策上作表率，推进安全管理与资源配置、产能挂钩。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景区管委会、市住建局、市城管局、市交通局、市文旅局、市应急管理局、市消防救援支队等部门</p> <p>负有安全监管职责的部门</p>
<p>三、开展治本攻坚三年行动，深化重点领域专项整治</p>	<p>(八) 煤矿领域专项整治</p>	<p>贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强煤矿安全生产工作的意见》及省、市工作措施，宣传贯彻执行好《煤矿安全生产条例》，开展治本攻坚三年行动，严格落实防范遏制矿山领域重特大事故八条硬措施，完善地质先行、超前治灾、风险管控、隐患排查、基层基础、科技赋能、应急处置、事故调查“七件事”全链条。对井工、露天煤矿、井上井下全面排查“过筛子”，大力实施瓦斯、水、火、顶板等重大灾害超前治理。组织开展隐蔽致灾因素区域性普查治理。强化重大安全风险管控，加强采掘接续、设施设备、高风险作业和关键环节管理。组织外包队伍专项检查，规范外包工程管理。推行“无视频不作业”。加强停产停建煤矿安全监管，实施驻矿盯守。矿山安全管理层级压减至三级以内。统筹建立煤矿保供能力生产、超层越界、非法盗采、巷道式采煤、使用淘汰落后装备、工作面、超能力生产等非法违法行为进行重点打击。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景区管委会、市住建局、市城管局、市交通局、市文旅局、市应急管理局、市消防救援支队等部门</p> <p>各县(市、区)政府、市能源局、市自然资源局、市应急管理局、市安监局等部门</p>

<p>三、开展治本攻坚三年行动，深化重点领域专项整治</p>	<p>(九) 金属非金属矿山和尾矿库专项整治</p>	<p>推进铁矿资源专项整治重组，加快推广机械化撬毛，严格落实《忻州市非煤地下矿山防范顶片帮事故“八无八不”硬措施》，不断提高安全生产科技保障能力，提升工作效率和安全系数。按照《忻州市金属非金属地下矿山隐蔽致灾因素普查治理“九必须九严禁”》要求，采用钻探、物探、化探等方式，开展隐蔽致灾因素普查，坚持系统谋划、超前研判，动态、精准掌握隐蔽致灾因素，及时、有效治理重大灾害。以推动隐患排查治理为核心，以落实企业主体责任为重点，组织开展非煤矿山企业“体检式”精查，突出资质审查、未签订安全生产管理协议、项目安全管理机构不健全、专业技术人员学历资质不符合要求等问题，组织开展外包安全施工队伍的计划、销号治理。推进大型矿山开展自动化、智能化升级改造。制定尾矿库闭库、停库、销号清单，对运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库、闭库治理并销号。完成头项库治理。</p>	<p>各县(市、区)政府，市自然资源局、市应急管理局等部门</p>
	<p>(十) 危险化学品领域专项整治</p>	<p>防控重大危险源和转移项目安全风险。加强危险作业安全管理，持续推进重大危险源企业数字化建设，聘请第三方专家团队开展企业安全体检。督促企业扎实开展“三级”教育培训和每年一次的全员培训，严防培训“走过场”，持续提升从业人员素质。持续开展“打非治违”，及时查处化工和危险化学品建设项目未批先建等违法行为。开展危险化学品经营企业安全专项整治和工业气体充装企业安全风险评估。深化“小化工”专项整治。推动认定的化工园区全部达到“十有两禁”要求。</p>	<p>各相关县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市应急管理局等部门</p>
	<p>(十一) 交通运输领域专项整治</p>	<p>加大酒驾醉驾、无证驾驶等违法行为整治力度。推进农村交通安全分级分类管理，深化农用车辆违法载人专项整治。加强大型营运客车安全监管，严格“两客一危”等重点车辆动态监控。从严监管桥梁、隧道、长下坡、急弯等高风险路段。常态化开展货车超限超载整治。加强铁路沿线安全治理。深化公路安全生命防护工程建设。开展农村地区道路交通运输视频监控图像统筹建设与智能应用。</p>	<p>各县(市、区)政府、五台山风景名胜区管委会，市公安局交警支队、忻州市公安局交警支队、忻州公路分局等部门</p>
	<p>(十二) 建设工程营建领域专项整治</p>	<p>深入开展房屋市政在建工程、公路工程等施工安全专项治理，严格管控高边坡、深基坑等“危大工程”，重点排查整治隧道、桥梁等重点工程。推进城市基础设施生命线安全工程建设。开展大跨度建筑质量安全排查。严厉查处建筑施工违法分包转包、挂靠资质等行为。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市公安局、市交通运输局、市水利局等部门</p>

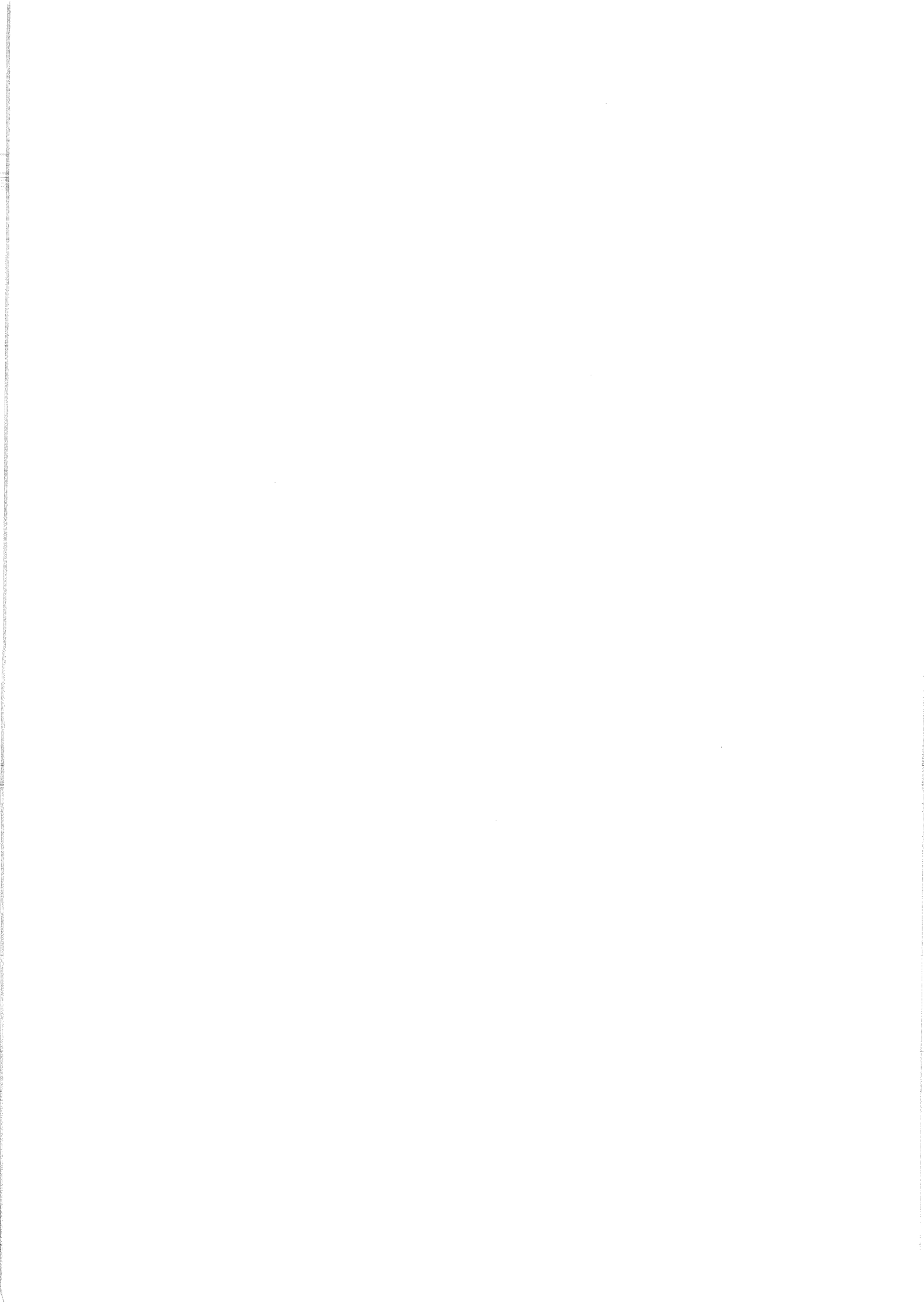
<p>三、开展治本攻坚三年行动，深化行业领域专项整治</p>	<p>(十二) 建设工程施工和经营性自建房领域专项整治</p>	<p>加强安全管理，强化日常检查，深入推进隐患排查。经营性自建房新改扩建必须依法办理审批手续。严禁违规加盖。装饰装修不得擅自变动建筑主体和承重结构。自建房转为经营用途的，必须取得相关审批手续和房屋安全鉴定合格证明。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市住建局、市公安局、市自然资源局、市农业农村局、市应急管理局、市行政审批局、市消防救援支队等部门</p>
	<p>(十三) 燃气领域专项整治</p>	<p>强化城镇燃气企业运行安全。巩固提升城镇燃气安全专项整治集中攻坚成效，继续实施老旧管网改造，构建燃气风险管控和隐患排查治理机制。加强城镇燃气及气瓶、燃气具及配件市场治理整顿。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市城管局、市商务局、市应急管理局、市市场监管局等部门</p>
	<p>(十四) 消防领域专项整治</p>	<p>紧盯人员密集场所、高层建筑、商业综合体、劳动密集型企业、文博单位、“九小场所”、多业态混合生产经营等高风险场所，老旧商住混合体等低设防区域，电气线路老化、消防设施短缺损坏、封闭安全出口等问题，以及工矿企业办公楼、浴室、食堂、宿舍、工棚等易忽视环节，开展火灾隐患排查整治。深化畅通消防“生命通道”工程建设和老旧场所消防设施升级改造。全面开展建设工程消防审验问题专项整治和消防安全集中除患攻坚大整治行动。持续强化基层消防力量建设。</p>	<p>各县(市、区)政府、五台山风景名胜区管委会、市住建局、市公安局、市教育局、市民政局、市农业农村局、市交通运输局、市文旅局、市卫健委、市应急管理局、市能源局等部门</p>
	<p>(十五) 其他行业领域专项整治</p>	<p>特种设备、冶金工贸、民爆物品、文化旅游、畜牧、农机、电力等行业领域也要结合实际开展专项整治。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市市场监管局、市应急管理局、市公安局、市文旅局、市农业农村局、市工信局等部门</p>

<p>四、提升综合救灾能力，带动防灾减灾重点治理更有效</p>	<p>(十六)提升自然灾防治能力</p> <p>(十七)完善监测预警体系</p> <p>(十八)加强重点灾种防范</p>	<p>健全完善防灾减灾救灾议事协调机构，加强综合减灾示范创建，常态化开展灾害风险隐患排查，稳步推进完善市级自然灾害普查基础数据库。</p> <p>推进市级自然灾害综合风险监测预警信息化建设，形成自然灾害监测预警合力。强化预警和应急响应联动，完善直达基层责任人的预警“叫应”和跟踪反馈机制。推动建立重点林区雷击火预警系统。加强中小流域极端暴雨洪涝综合应急监测能力建设。推进地质灾害监测和气象风险预警网络建设。</p> <p>1.森林草原火灾：深入开展重大火灾隐患排查整治。强化监测预警和群防群控。推进森林草原防火阻隔系统和防火道路建设，加快完善重点火险区火灾防控基础设施。科学组织清理重点林缘部位可燃物。严格林区草地以及林缘地带野外用火管控，严查野外违法用火行为。</p> <p>2.水旱灾害：加强防汛抗旱准备和隐患排查。强化城市排水防涝设施、易涝点智慧化监控。加强水利工程调度运用，强化山洪灾害监测预警。完善防汛抗旱协作和应急响应联动机制，统筹做好防凌和抗旱工作。强化预测预报预警和会商研判，遇强降雨坚决果断撤离转移</p> <p>3.地质灾害：加强综合防治体系建设，重点实施避险搬迁、工程治理，开展重点地区地质灾害精细化调查和风险“双控”试点管理。</p> <p>4.地震灾害：配合省级实施山西地震烈度速报与预警工程和巨灾防工程相关跟踪协同工作任务。配合开展地震灾害损失评估和活动断层探测。优化震情监视跟踪协同工作机制，加强地震趋势会商研判。加强地震灾害防范应对准备工作。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市应急管理局等部门</p> <p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市自然资源局、市水利局、市应急管理局等部门</p> <p>各县(市、区)政府、五台山风景名胜区管委会、市自然资源局牵头，市应急管理局、市公安局等部门配合</p> <p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市城管局、市水利局、市农业农村局、市应急管理局等部门</p> <p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市自然资源局、市应急管理局等部门</p> <p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市应急管理局等部门</p>
---------------------------------	--	---	--

<p>四、提升综合救灾减灾能力，带动重点灾区治理更有成效</p>	<p>(十八)加强重点灾种防范</p>	<p>5.气象灾害：完善气象灾害应急响应指挥体系。加强以气象灾害预警为先导的多部门应急响应联动机制运行。健全信息报告机制和临灾“叫应”机制。加强防雷和升放气球安全。开展人工影响天气作业助力防灾减灾工作。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市应急管理局等部门</p>
<p>五、更加注重基层应急管理水平提升</p>	<p>(十九)强化基层建设</p>	<p>完善基层应急管理和消防组织体系，加强人员力量配备。优化消防站点功能布局，加强消防基础设施建设。实施基层应急响应能力提升计划，为基层配备常用应急救援装备和个体防护装备。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市应急管理局、市消防救援支队等部门</p>
<p>五、更加注重基层应急管理水平提升</p>	<p>(二十)加强科技信息保障</p>	<p>开展自然灾害应急能力提升工程项目建设，配备音视频指挥调度等设施设备。推进应急数据汇聚服务、应急管理指挥调度等项目建设。加大智慧消防、消防大数据平台、消防物联网监控系统市级预警中心建设应用力度。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市发展改革委、市行政审批局、市应急管理局、市消防救援支队等部门</p>
<p>五、更加注重基层应急管理水平提升</p>	<p>(二十一)强化标准化建设</p>	<p>推动煤矿加强采掘智能化、火灾预测等智能技术装备研发应用。 完善双重预防机制建设标准体系。推动规模以上企业安全生产标准化逐步达标、规模以上企业积极创建。加强矿山、危险化学品、冶金工贸、建筑施工、交通运输等行业领域标准化创建。</p>	<p>市应急管理局、市能源局、国家矿山安全监察局山西局执法四处督促企业落实 负有安全监管职责的部门</p>
<p>五、更加注重基层应急管理水平提升</p>	<p>(二十二)加强宣传教育培训</p>	<p>深入开展安全宣传“七进”、安全生产月、消防宣传月、防灾减灾周等活动，加强先进典型宣传，积极营造安全文化氛围。推动将应急管理纳入市县党政正职等领导干部培训内容。推动企业建立完善安全培训管理体系。加强特种作业人员等等现场培训和实操实训。推进省、市安全文化示范企业创建。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市有关部门</p>

<p>六、加强应急响应能力，确保突发事件有序高效应对</p>	<p>(二十三) 加强救援队伍建设</p>	<p>加强以综合性消防救援队伍和政府专职应急救援队伍为主力，解放军和武警部队为突击，专业应急救援队伍为骨干，社会救援队伍为辅助的应急救援力量体系建设。加强应急救援队伍战斗力培养，完善救援力量联演联训、联勤联战工作机制，开展协同练兵。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市应急局、市消防救援支队、武警忻州支队、忻州军分区等部门</p>
<p>(二十四) 提升装备物资保障能力</p>	<p>开展基层防灾工程项目建设，强化应急救援队伍装备配备，加快补齐应急救援队伍装备短板。完善应急救援物资储备体系，扩大救援装备器材和保障物资储备规模，增加储备品种和数量，形成科学配置、相互补充的储备网络。充分发挥社会力量，利用市场资源，开拓应急救援物资装备多样化储备渠道，积极探索建立实物储备与商业储备相结合、生产能力储备与技术储备相结合、政府采购与政府补贴相结合的应急救援物资储备方式。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市发展改革委、市财政局、市应急局、市消防救援支队等部门</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市有关市有关部门</p>
<p>(二十五) 强化应急预案和应急演练</p>	<p>修订忻州市突发事件总体应急预案，推动修订各级专项应急预案。年内各级政府至少组织开展一次综合性实战演练，督促企业定期开展应急演练。</p>	<p>健全应急指挥工作机制，严格值班值守，强化事故信息和灾情报送，加强应急响应度，强化应对准备，确保遇突发情况能够协调联动、高效处置，及时救援救助。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市有关市有关部门</p>
<p>(二十六) 有效应急处置灾害</p>	<p>健全应急指挥工作机制，严格值班值守，强化事故信息和灾情报送，加强应急响应度，强化应对准备，确保遇突发情况能够协调联动、高效处置，及时救援救助。</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市有关市有关部门</p>	<p>各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会，市有关市有关部门</p>

七、严格调查评估与检查考核，措施详细	(二十七)从开展事故调查和灾害评估	按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效和“四不放过”的原则，认真组织调查评估。严格落实事故调查挂牌督办制度。采取下发事故通报、制作警示教育片等方式，开展常态化警示教育。	各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市安委办、国家矿山安监局山西监察执法四处等部门
	(二十八)加大考核巡查力度	将安全生产责任落实年、安全生产治本攻坚三年行动、进一步加强矿山安全生产重点工作落实情况纳入安全生产和消防工作考核巡查范围，推动考核结果作为党政领导干部组织考察、评优评先等事项的重要参考。将“多通报、多发督办函、多暗访”作为安全生产督查巡查长效机制。	各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市有关部门和市委安委办
	(二十九)推动正面激励引导	用好正向激励手段，将开展治本攻坚情况以及日常安全生产工作表现，作为单位和个人评优评先的重要依据；加大对安全生产工作中成绩突出单位的通报表扬力度，相关领导干部在同等级条件下可按规定优先晋职晋级、提拔任用，强化正面典型引导和示范引领，以点带面推动整体工作水平提升。	各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市有关部门和市委安委办
	(三十)严格责任追究	树立“严管就是厚爱”和“动员千遍不如问责一次”的理念，对因故意或者重大过失，未履行、不当履行或者违法履行职责，导致发生安全事故等危害后果或者造成不良影响的，依法进行责任追究，不仅追究企业直接责任人和主要负责人责任，而且追究属地党政领导责任和部门监管责任，并依法将有关企业及人员列入严重失信主体名单。对工作不落实、作风不扎实、执法不严格的，进行通报批评、约谈或者诫勉。	各县(市、区)政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市有关部门和市委安委办



抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市检察院。

忻州市人民政府办公室

2024年2月23日印发

共印140份

